

Уральский институт экономики, управления и права

Муниципальное право России

Учебно-методический комплекс для студентов всех форм обучения

Составитель:
к.ю.н., ст. преподаватель
Мочалов А.Н.

Екатеринбург
2010

**Тема 1. Местное самоуправление: понятие и сущность.
История местного самоуправления.**

1. Понятие местного самоуправления
2. Местное самоуправление и государственное управление. Децентрализация и местное самоуправление.
3. Местное самоуправление как форма народовластия и одна из основ конституционного строя РФ
4. Теории местного самоуправления
5. Принципы местного самоуправления
6. Исторические этапы развития местного самоуправления в России.

Контрольные задания:

1. В уставе одного из субъектов РФ зафиксировано, что в случае, если население муниципального образования самостоятельно и добровольно отказалось от реализации права на организацию местного самоуправления, то на данной территории осуществляется только государственная власть.

Дайте оценку такому положению.

2. На территории муниципального образования расположен ряд органов и учреждений. Выберите из них те, которые относятся к сфере местного самоуправления и те, которые относятся к сфере государственной власти:

Городская администрация – городской территориальный отдел соцзащиты областного Министерства социальной защиты – городской отдел внутренних дел – парикмахерская – управление городского хозяйства – общественная приёмная партии «Единая Россия» – городской военкомат – городская инспекция Федеральной налоговой службы – адвокатская контора – городская дума – металлургический завод – городской комитет по управлению муниципальным имуществом – филиал московского вуза – городской отдел ФСБ – комитет по архитектуре при городской администрации – коммерческий банк – городская прокуратура – супермаркет.

3. Найдите в тексте Конституции РФ все нормы, регулирующие отношения местного самоуправления. Много ли таких норм? Чем Вы это можете объяснить?

4. В соответствии со ст. 12 Конституции РФ органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Обладают ли в связи с этим акты органов местного самоуправления властной силой? Является ли местное самоуправление властной деятельностью? Свой ответ аргументируйте ссылками на нормы права и на другие источники (учебники, статьи и др.).

Нормативные акты:

1. Конституция РФ 1993 г.

2. ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ

Тема 2. Муниципальное право как отрасль российского права

1. Муниципальное право как комплексная отрасль российского права
2. Муниципально-правовые отношения. Субъекты муниципального права.
3. Нормы и источники муниципального права.
4. Европейская хартия местного самоуправления: общая характеристика.

5. Общая характеристика муниципальных правовых актов как источников муниципального права.

Нормативные акты:

1. Конституция РФ

2. Европейская хартия местного самоуправления

2. ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ

Модуль 2. Территориальная основа местного самоуправления

Тема 3. Муниципальное образование

1. Понятие муниципального образования
2. Признаки муниципального образования
3. Поселение как вид муниципального образования. Виды поселений.
4. Муниципальный район как вид муниципального образования.
5. Городской округ как особый вид муниципальных образований.
6. Внутригородские территории городов федерального значения и их отличительные особенности.
6. Устав муниципального образования: понятие, признаки, порядок принятия.
7. Государственная регистрация устава муниципального образования.
8. Административно-территориальное устройство субъектов РФ. Соотношение муниципально-территориального и административно-территориального устройства.

Контрольные задания:

1. Городская дума приняла устав муниципального образования двумя третями голосов от числа депутатов, присутствовавших на заседании. Выяснилось, что на заседании городской думы отсутствовало три депутата. Прокурор города опротестовал это решение, указав на то, что в заседании не было необходимого кворума.

Поясните сложившуюся ситуацию.

2. Регистрирующий орган отменил своё решение о государственной регистрации устава муниципального образования. Представительный орган муниципального образования обратился в суд с заявлением о незаконности решения регистрирующего органа.

Проанализируйте сложившуюся ситуацию.

3. В чём заключаются отличия между сельским поселением и сельским населённым пунктом? Районом и муниципальным районом? Городом и городским поселением? Может ли в состав одного муниципального образования входить несколько населённых пунктов или административно-территориальных единиц? Может ли в состав одной административно-территориальной единицы входить несколько муниципальных образований? Приведите примеры.

4. Депутаты представительного органа муниципального образования на своём заседании присвоили муниципальному образованию статус наукограда и внесли соответствующие изменения в его устав. Управление юстиции отказалось регистрировать данные изменения.

Что такое наукоград? В каких случаях и в каком порядке присваивается статус наукограда? Чем обоснован отказ?

Нормативные акты:

1. Конституция РФ

2. ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ
3. ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» от 21 июля 2005 г. № 97-ФЗ
4. Федеральный закон «О статусе наукограда Российской Федерации» от 7.04.1999г.

Тема 4. Образование, упразднение и преобразование муниципального образования. Границы муниципального образования.

1. Образование муниципального образования
2. Упразднение муниципального образования
3. Преобразование муниципального образования: общая характеристика, формы
4. Объединение поселений. Объединение муниципальных районов.
5. Разделение поселений. Разделение муниципальных районов
6. Изменение статуса поселения
7. Границы муниципальных образований. Изменение границ муниципальных образований
8. Правопреемство муниципальных образований

Контрольные задания:

1. Представительный орган муниципального образования принял постановление о присоединении к соседнему городскому округу в качестве внутригородского района. Представительный орган городского округа согласился с указанным предложением. В итоге представительные органы обоих муниципальных образований приняли совместное решение о слиянии их в одно муниципальное образование со статусом городского округа и проведение в нём выборов депутатов представительного органа нового созыва. Проанализируйте ситуацию. Каков порядок такого преобразования?

2. На сходе жителей сельского поселения с численностью жителей 78 человек было принято решение о создании в пределах его территории нового муниципального образования. Районная администрация отменила решение схода, мотивируя своё решение отсутствием финансово-экономических ресурсов и малочисленностью жителей поселения.

Проанализируйте ситуацию. Не ущемляются ли в данном случае интересы жителей поселения?

Нормативные акты:

1. Конституция РФ
2. ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ

Тема 5. Компетенция муниципальных образований

1. Понятие и структура компетенции муниципального образования
2. Вопросы местного значения муниципальных образований различных видов
3. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения
4. Права органов местного самоуправления по решению вопросов, не отнесённым к вопросам местного значения
5. Передача органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения органам местного самоуправления муниципального образования другого уровня
6. Передача органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий

Контрольные задания:

1. При обсуждении проекта устава муниципального района депутаты представительного органа приняли решение включить в него следующие вопросы: содержание и использование муниципального жилищного фонда и нежилых помещений; регулирование планировки и застройки территорий муниципальных образований; контроль за использованием земель на территории муниципальных образований, входящих в состав муниципального района; организация снабжения населения и муниципальных учреждений топливом; законодательство о муниципальной службе.

Проанализируйте указанные вопросы и определите, какие из них могут быть включены в устав муниципального района в качестве вопросов местного значения?

2. Губернатор области предписал подчинённым ему структурам реализовать на территории области полномочия, относящиеся в соответствии с федеральным законодательством к вопросам местного значения. Глава муниципального образования, находящегося в территориальных пределах данной области, отказался передать в областной бюджет финансовые средства, необходимые для реализации указанных полномочий, сославшись на то, что последние входят в круг вопросов местного значения.

Оцените законность действий губернатора и главы муниципального образования. Предусмотрена ли законодательством возможность передачи полномочий муниципальных образований органам государственной власти и наоборот?

3. Составьте сравнительную таблицу вопросов местного значения поселения, муниципального района и городского округа:

Городское (сельское) поселение	Городской округ	Муниципальный район
Вопросы, общие для поселения и городского округа		
	Вопросы, общие для городского округа и муниципального района	
Вопросы, решаемые только поселениями	Вопросы, решаемые только городскими округами	Вопросы, решаемые только муниципальными районами

Нормативные акты:

1. Конституция РФ

2. ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ

Модуль 3. Организационная основа местного самоуправления. Формы осуществления местного самоуправления

Тема 6. Непосредственное осуществление местного самоуправления населением муниципального образования.

1. Местный референдум: понятие, порядок инициирования и проведения; вопросы референдума; юридическая сила решений, принятых на референдуме.
2. Муниципальные выборы: понятие, особенности муниципальных выборов (в сравнении с выборами других уровней), избирательные системы на муниципальных выборах, порядок назначения и проведения муниципальных выборов.
3. Голосование по отзыву депутатов и иных выборных лиц местного самоуправления; голосование по изменению границ и преобразованию муниципального образования.
4. Сход граждан: случаи проведения, порядок проведения, юридическая сила решений, принимаемых на сходе граждан.

Контрольные задания:

1. В уставе городского поселения было определено, что кандидат на должность главы муниципального образования должен иметь высшее образование и проживать на территории поселения не менее года до дня проведения голосования. Прокуратура субъекта РФ внесла протест, в котором признала незаконность данной нормы.

Права ли прокуратура? Каковы требования к кандидатам на выборные должности муниципальных образований?

2. Население муниципального образования обратилось к Губернатору области с предложением провести отзыв главы данного муниципального образования. Губернатор назначил дату проведения отзыва и отдал распоряжение областной избирательной комиссии организовать процедуру отзыва.

Оцените действия губернатора. Как законодательно регулируется процедура отзыва главы муниципального образования?

Нормативные акты:

1. Конституция РФ

2. ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ

3. ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ

Тема 7. Система органов местного самоуправления. Модели организации органов местного самоуправления

1. Понятие органа местного самоуправления
2. Виды органов местного самоуправления
3. Структура и модели организации органов местного самоуправления

Контрольные задания:

1. Жители села приняли на местном референдуме устав созданного ими муниципального образования и обратились в законодательный орган соответствующего субъекта РФ с просьбой зарегистрировать его. Законодательный орган отказал им на том основании, что принятый устав в качестве единственной формы осуществления местного самоуправления в селе называет сельский сход, создания же органов местного самоуправления не предусматривает. Представители жителей села доказывали, что в силу ч. 1 ст. 131 Конституции РФ структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно.

Кто прав в данной ситуации? Каким образом осуществляется регистрация уставов муниципальных образований? В каком порядке создаются муниципальные образования?

2. Высшее должностное лицо субъекта РФ направил во все муниципальные образования данного субъекта РФ письменные рекомендации, в которых предложил представительным органам закрепить в уставах муниципальных образований следующий порядок избрания глав муниципальных образований: главы муниципальных образований избираются представительными органами муниципального образования из своего состава; кандидатуру на должность главы муниципального образования представляет высшее должностное лицо субъекта РФ. Последующие изменения в устав, связанные с процедурой избрания главы муниципального образования, вносятся только после проведения местного референдума по данному вопросу. Представительный орган одного из муниципальных образований закрепил порядок, отличный от того, который содержался в рекомендациях. Орган юстиции отказал в регистрации устава как не соответствующего законодательству.

Проанализируйте ситуацию.

3. Выберите любое муниципальное образование. На основе устава данного муниципального образования определите, какая в данном МО применяется модель организации органов местного самоуправления. Ответ обоснуйте ссылками на нормы устава МО.

Нормативные акты:

1. Конституция РФ

2. ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ

3. ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» от 21 июля 2005 г. № 97-ФЗ

Тема 8. Органы местного самоуправления

1. Представительный орган муниципального образования: понятие, общая характеристика
2. Компетенция представительного органа муниципального образования
3. Способы формирования представительного органа муниципального образования
4. Структура и формы работы представительного органа муниципального образования
5. Срок полномочий представительного органа, досрочное прекращение полномочий представительного органа
6. Статус депутата представительного органа муниципального образования
7. Глава муниципального образования: понятие, порядок наделения полномочиями, гарантии деятельности муниципального образования
8. Полномочия главы муниципального образования.
9. Срок полномочий главы муниципального образования. Основания досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования.
10. Местная администрация: общая характеристика. Глава местной администрации.
11. Структура и полномочия местной администрации
12. Замещение должности главы местной администрации на основании контракта. Условия контракта. Конкурс на замещение должности главы местной администрации.
14. Контрольный орган муниципального образования
15. Избирательная комиссия муниципального образования.
16. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.

Контрольные задания:

1. Группа избирателей обратилась к председателю городской думы с просьбой наложить штраф на их депутата за то, что он не выполняет свои предвыборные обещания, не организует встреч с избирателями и не отчитывается перед ними.

Какие меры ответственности и в каком порядке могут быть применены к депутату в данном случае?

2. Городской представительный орган принял решение о ликвидации в городе должности главы администрации и передаче всех его полномочий главе муниципального образования, который в соответствии с уставом входил в состав представительного органа. Однако глава администрации обжаловал это решение в суд.

Оцените действия органов местного самоуправления с позиции их соответствия требованиям закона.

3. Глава городского округа издал постановление о привлечении населения муниципального образования к выполнению социально значимых работ по уборке территории города. Основанием принятия такого решения явился п. 2 ст. 17 ФЗ «Об

общих принципах организации местного самоуправления» № 131-ФЗ. Однако прокуратура субъекта РФ внесла протест на указанное постановление главы городского округа, аргументируя свои возражения тем, что в уставе муниципального образования не предусматривалось полномочие главы города привлекать население к выполнению социально значимых работ.

Проанализируйте указанную ситуацию. Кто прав в данном споре?

4. Глава муниципального образования был освобождён от занимаемой должности указом губернатора области в связи с тем, что по совместительству работал в одном из акционерных обществ. Глава муниципального образования обратился с жалобой в суд.

Проанализируйте ситуацию.

5. Проанализируйте полномочия главы муниципального образования на примере устава любого муниципального образования. На основании положений устава заполните следующую таблицу:

Полномочия главы МО		
представительские	по руководству местной администрацией	во взаимоотношениях с представительным органом МО

6. Заполните сравнительную таблицу статуса Президента РФ, высшего должностного лица субъекта РФ, главы МО. Выявите сходства и отличия.

	Президент РФ	Высшее должностное лицо субъекта РФ	Глава МО
Определение			
Основные функции: - представительские - в сфере правотворчества - в исполнительной сфере			
Порядок наделения полномочиями			
Требования к претендентам на должность			
Срок полномочий			
Издаваемые акты			
Гарантии деятельности			

Вывод: сходства - _____,
отличия - _____.

7. Проанализируйте положение местной администрации на примере любого муниципального образования. Какова структура местной администрации в данном МО? В чём заключаются её полномочия?

8. Глава муниципального образования издал постановление, которым ввел запрет на продажу алкогольной продукции во всех торговых точках города. Представительный

орган данного муниципального образования, сочтя это постановление противоречащим закону, отменил его. *Проанализируйте ситуацию.*

Нормативные акты:

1. Конституция РФ
2. ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ
3. ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ

Тема 9. Муниципальная служба

1. Понятие муниципальной службы и муниципального служащего
2. Должности муниципальной службы
3. Права и обязанности муниципального служащего. Гарантии муниципального служащего.
4. Ограничения, запреты, связанные с муниципальной службой.
5. Запреты, связанные с муниципальной службой
6. Поступление на муниципальную службу.

Контрольные задания:

1. Муниципальный служащий изъявил желание выдвинуться на выборы депутатов представительного органа муниципального образования. В избирательной комиссии его заявление не приняли, мотивировав свой отказ тем, что муниципальный служащий не может быть депутатом.

Правомерен ли отказ избирательной комиссии? Каков порядок выдвижения и регистрации кандидатов на муниципальных выборах? Каковы основания для отказа в регистрации кандидата? Как следовало поступить избирательной комиссии в данном случае?

2. Избирательная комиссия муниципального образования отказала 62-летнему П. в регистрации его на должность главы муниципального образования на предстоящих муниципальных выборах, мотивируя свой отказ тем, что в соответствии с законодательством о муниципальной службе предельный возраст нахождения на муниципальной службе – 60 лет. П. обжаловал отказ избирательной комиссии в суде.

Какое решение пример суд?

Нормативные акты:

1. Конституция РФ
2. ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ
3. ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ
4. ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ

Тема 10. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления

1. Понятие форм участия населения в осуществлении местного самоуправления. Отличия участия населения от непосредственного осуществления местного самоуправления. Юридическая сила решений, принятых посредством форм участия населения в осуществлении местного самоуправления.
2. Собрание (конференция) граждан. Отличия собрания от схода граждан.

3. Правотворческая инициатива граждан
4. Территориальное общественное самоуправление
5. Публичные слушания
6. Опрос граждан

Контрольные задания:

1. На собрании жителей села было принято решение ввести сбор за право торговли. Глава сельской администрации заявил, что установление подобного сбора не входит в компетенцию собрания граждан.

Дайте оценку действиям собрания жителей села и главы сельской администрации.

2. Жители городского округа обратились в суд с заявлением о признании не соответствующим федеральному законодательству решения представительного органа о внесении изменений в генеральный план городского округа. По мнению жителей, были нарушены нормы законодательства о проведении публичных слушаний. В частности, проект изменений в генеральный план не был опубликован. Информация о проведении публичных слушаний была опубликована за пять дней до их проведения. Результаты публичных слушаний, где жители высказывались против изменения генерального плана, содержалась лишь общая информация о том, что публичные слушания состоялись.

Представительный орган утверждал, что, поскольку результаты публичных слушаний всё равно носят рекомендательный характер для органов местного самоуправления, то совершенно необязательно публиковать их результаты в полном объёме.

Разрешите спор по существу.

3. Глава города получил жалобу от жителя города на действия начальника отдела социального обеспечения городской администрации. В жалобе из реквизитов был указан только адрес электронной почты, по которому можно дать ответ. Канцелярия главы города признала жалобу анонимной и отказалась передавать её главе города для рассмотрения по существу.

Правомерны ли действия канцелярии? Какие обращения признаются анонимными?

4. При принятии устава муниципального образования были проведены публичные слушания, однако результаты публичных слушаний не были опубликованы в местной печати, а были размещены на сайте администрации. Регистрирующий орган отказал в регистрации устава МО ссылаясь на нарушение порядка принятия устава.

Проанализируйте сложившуюся ситуацию.

Нормативные акты:

1. Конституция РФ
2. ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ
3. Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ.

Модуль 4. Финансово-экономическая основа местного самоуправления

Тема 11. Муниципальная собственность. Муниципальные финансы.

1. Муниципальная собственность: понятие, характеристика.
2. Муниципальные финансы. Местный бюджет. Общая характеристика.
3. Доходы и расходы местных бюджетов.
4. Бюджетный процесс в муниципальном образовании.
5. Межбюджетные трансферты.

Контрольные задания:

1. В целях повышения собираемости налогов и укрепления доходной части городского бюджета городская дума приняла решение о создании муниципальной налоговой инспекции для сбора местных налогов. Однако руководство областной налоговой инспекции сочло данное решение незаконным, поскольку оно было принято без их согласия.

Проанализируйте ситуацию.

2. Представительный орган муниципального образования к началу финансового года не утвердил бюджет муниципального образования. Глава поселения своим постановлением утвердил временный бюджет поселения до утверждения основного бюджета представительным органом. Представительный орган решил обжаловать в суде указанные действия главы муниципального образования.

Какое решение пример суд?

3. В уставе одного муниципального образования было определено, что районы города имеют собственные бюджеты. Органы прокуратуры опротестовали данное положение устава.

Какие аргументы были положены в основу протеста?

Нормативные акты:

1. Конституция РФ

2. ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ

3. Бюджетный кодекс РФ

4. Гражданский кодекс РФ

5. Налоговый кодекс РФ

Примерные вопросы для подготовки к экзамену

1. Муниципальное право России как комплексная отрасль права: предмет, метод, система.
2. Источники муниципального права: виды, характеристика.
3. Европейская хартия местного самоуправления: общая характеристика
4. Исторические этапы развития местного самоуправления в России
5. Понятие и принципы местного самоуправления
6. Теории местного самоуправления
7. Компетенция муниципальных образований: понятие, структура, содержание.
8. Вопросы местного значения
9. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.
10. Муниципальное образование: понятие, виды, характеристика. Государственный реестр муниципальных образований.
11. Городское и сельское поселение. Компетенция поселения.
12. Городской округ. Компетенция городского округа.
13. Муниципальный район. Компетенция муниципального района.
14. Соотношение муниципально-территориального и административно-территориального устройства
15. Границы муниципального образования. Требования к установлению границ муниципальных образований. Изменение границ муниципального образования
16. Образование и упразднение муниципальных образований: понятие, порядок образования и упразднения.

17. Преобразование муниципальных образований: понятие, формы, общая характеристика. Правопреемство муниципальных образований.
18. Объединение муниципальных образований: общая характеристика, порядок
19. Разделение муниципальных образований: общая характеристика, порядок
20. Изменение статуса поселения: общая характеристика, порядок.
21. Передача органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения органам местного самоуправления муниципального образования другого уровня
22. Порядок передачи органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
23. Муниципальные правовые акты: понятие, виды, общая характеристика. Порядок принятия муниципальных нормативных правовых актов. Регистр муниципальных нормативных правовых актов.
24. Устав муниципального образования: понятие, содержание, порядок принятия и государственной регистрации.
25. Формы осуществления местного самоуправления: общая характеристика.
26. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления
27. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления
28. Муниципальные выборы: понятие, избирательный процесс (стадии), виды избирательных систем, используемых на муниципальных выборах
29. Местный референдум: понятие, порядок проведения, вопросы местного референдума
30. Голосование по отзыву депутата, иного выборного лица местного самоуправления, а также по вопросу изменения границ или преобразования МО.
31. Публичные слушания: понятие, порядок проведения, случаи обязательного проведения публичных слушаний
32. Территориальное общественное самоуправление. Понятие, компетенция ТОС. Органы территориального общественного самоуправления
33. Собрания и конференции граждан, порядок их проведения. Отличия собрания от схода.
34. Сход граждан. Отличия схода от собрания.
35. Опрос граждан, порядок его проведения. Обращения граждан в органы местного самоуправления.
36. Правотворческая инициатива граждан, порядок её реализации
37. Органы местного самоуправления: понятие, общая характеристика, классификация
38. Модели организации органов местного самоуправления
39. Положение главы муниципального образования в системе органов местного самоуправления. Основные полномочия главы МО. Гарантии деятельности главы МО.
40. Срок полномочий главы МО. Основания досрочного прекращения полномочий главы МО.
41. Глава МО: правовой статус, полномочия, порядок наделения полномочиями, акты.
42. Правовой статус представительного органа муниципального образования (понятие, компетенция, формы деятельности).
43. Представительный орган МО: состав и структура, требования к численному составу, способы и порядок формирования
44. Правовой статус депутатов представительного органа муниципального образования (порядок наделения полномочиями, права и обязанности, гарантии деятельности).
45. Основания досрочного прекращения полномочий депутатов и иных выборных лиц местного самоуправления.
46. Исполнительно-распорядительный орган муниципального образования: статус, структура, полномочия.

47. Правовой статус главы местной администрации. Порядок наделения полномочиями главы местной администрации. Условия контракта с главой местной администрации.
48. Основания досрочного прекращения полномочий главы местной администрации.
49. Контрольный орган муниципального образования: характеристика, компетенция, порядок формирования.
50. Избирательная комиссия муниципального образования: характеристика, компетенция, порядок формирования.
51. Муниципальная служба: понятие, признаки, общая характеристика.
52. Статус муниципального служащего (общая характеристика, гарантии деятельности). Порядок поступления на муниципальную службу.
53. Должности муниципальной службы. Понятие, классификация.
54. Права и обязанности муниципальных служащих
55. Ограничения и запреты, связанные с прохождением муниципальной службы.
56. Экономическая основа местного самоуправления: общая характеристика
57. Муниципальная собственность: понятие, правовой режим, состав муниципального имущества.
58. Муниципальные финансы: понятие, общая характеристика, формы образования.
59. Бюджет муниципального образования: понятие, структура.
60. Доходы и расходы местного бюджета. Местные налоги.
61. Бюджетный процесс в муниципальных образованиях
62. Межбюджетные трансферты
63. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления: общая характеристика.
64. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением: формы ответственности, основания, порядок применения мер ответственности. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.
65. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством: формы ответственности, основания и порядок применения мер ответственности.
66. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления: основания, порядок.
67. Межмуниципальное сотрудничество: понятие, формы сотрудничества.
68. Особенности осуществления местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях и наукоградах.

Темы докладов, курсовых и дипломных работ
--

1. Развитие науки муниципального права
2. Европейская хартия местного самоуправления как источник муниципального права
3. Судебная практика по муниципально-правовым вопросам
4. Роль местного самоуправления в государственном строительстве России
5. Местное самоуправление в федеративной системе России
6. Модели местного управления и самоуправления в зарубежных странах
7. Местное самоуправление и территориальное общественное самоуправление: правовые основы взаимодействия
8. Роль местных представительных органов в развитии самоуправления на местах
9. Местное самоуправление как форма народовластия
10. Муниципальное избирательное право
11. Финансовое обеспечение местного самоуправления
12. Перспективы развития местного самоуправления
13. Особенности осуществления местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях и в наукоградах

14. Экономическая основа местного самоуправления: особенности, проблемы, пути разрешения
15. Избирательные системы на муниципальном уровне
16. Местное самоуправление и государственная власть: общее и особенное
17. Правовое положение главы муниципального образования
18. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления
19. Правовые позиции Конституционного Суда РФ по вопросам местного самоуправления
20. Проблемы самостоятельности местного самоуправления в Российской Федерации
21. Правовые и организационные аспекты соотношения муниципально-территориального и административно-территориального устройства
22. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями: вопросы теории и практики
23. Территориальное общественное самоуправление как форма участия населения в осуществлении местного самоуправления
24. Сход граждан как форма непосредственного осуществления населением местного самоуправления
25. Опросы граждан и местный референдум: общее и особенное
26. Органы местного самоуправления как юридические лица
27. Правовой статус депутата представительного органа муниципального образования: вопросы теории и практики
28. Место главы муниципального образования в системе местного самоуправления
29. Место и роль представительного органа муниципального образования в системе местного самоуправления
30. Муниципальный заказ

Литература

Нормативные акты:

1. Конституция РФ 1993 г.
2. Европейская хартия местного самоуправления
3. ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ
4. ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» от 21 июля 2005 г. № 97-ФЗ
5. ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ
6. ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ
7. Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ.
8. Закон РФ «О закрытых административно-территориальных образованиях» от 14.07.1992г.
9. Федеральный закон «О статусе наукограда Российской Федерации» от 7.04.1999г.
8. Бюджетный кодекс РФ
9. Гражданский кодекс РФ

Рекомендованные учебники:

1. Муниципальное право. Под ред. А.Н. Кокотова (М., 2008)
2. Выдрин И.В. Муниципальное право России (М., 2005)
3. Кокотов А.Н., Саломаткин А.С. Муниципальное право России (М., 2006)
4. Муниципальное право России. Курс лекций (под ред. А.Н. Кокотова) М., 2007.
5. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации (М., 2006)
6. Муниципальное право России. Под ред. Г.Н. Чеботарёва. (М., 2005)